



**RADA
UNII EUROPEJSKIEJ**

**Bruksela, 13 marca 2008 r. (14.03)
(OR. en)**

7150/08

**AGRI 62
AGRISTR 8
AGRIORG 21**

SPRAWOZDANIE

Od: Specjalny Komitet ds. Rolnictwa

Data: 10 marca 2008 r.

Do: Rada

Nr poprz. dok.: 6956/2/08 REV 2

Nr wniosku 15351/07 - COM(2007) 722 wersja ostateczna.

Kom.:

Przedmiot: **KOMUNIKAT KOMISJI „PRZYGOTOWANIA DO OCENY
FUNKCJONOWANIA REFORMY WPR”**
- Przyjęcie konkluzji Rady

1. Komisja przedłożyła wyżej wspomniany komunikat Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie w dniu 20 listopada 2007 r.
2. Komunikat został przedstawiony Radzie przez Komisję na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2007 r. i był omawiany na posiedzeniach Rady w dniach 21 stycznia i 18 lutego 2008 r.
3. Na posiedzeniach w dniach 3 i 10 marca 2008 r. Specjalny Komitet ds. Rolnictwa przygotował projekt konkluzji Rady na podstawie tekstu opracowanego i zweryfikowanego przez prezydencję.
4. Prezydencja zwraca się zatem do Rady o przyjęcie projektu konkluzji przedstawionych w załączniku.

PROJEKT

**KONKLUZJE RADY W SPRAWIE KOMUNIKATU KOMISJI
„PRZYGOTOWANIA DO OCENY FUNKCJONOWANIA REFORMY WPR”**

Rada:

1. PRZYPOMINAJĄC swój zamiar przeprowadzenia oceny skuteczności reform WPR uzgodnionych w latach 2003–2004, w szczególności oceny skutków tych reform w kontekście realizacji ich celów, a także analizy ich wpływu na odnośne rynki;
2. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE komunikat Komisji pt. „Przygotowania do oceny funkcjonowania reformy WPR”;
3. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI kontekst, w jakim podejmowane będą decyzje w ramach oceny, a mianowicie:
 - decyzje Rady Europejskiej dotyczące perspektywy finansowej na lata 2007-2013;
 - przedstawienie przez Komisję oceny funkcjonowania jako działania przygotowawczego z myślą o przeglądzie budżetu w latach 2008/2009, które nie przesądzi wyników tego przeglądu;
4. ZAUWAŻA, że komunikat Komisji trafnie analizuje zarówno podstawowe zmiany sytuacji, jakie nastąpiły od wprowadzenia reform uzgodnionych w latach 2003–2004, jak i główne wyzwania stojące przed WPR w nadchodzących latach, w szczególności w zakresie trzech głównych kwestii, którymi są: po pierwsze, sprawne działanie, skuteczność i uproszczenie systemu płatności jednolitej; po drugie, rola instrumentów wsparcia rynku i poprawa orientacji rynkowej; i po trzecie, sprostanie nowym i dotychczasowym wyzwaniom w zakresie zarządzania ryzykiem, zmiany klimatu, biopaliw, gospodarki wodnej i różnorodności biologicznej;

5. UWAŻA, że należy zachować równowagę między koniecznością dostosowania działań w zakresie polityki do nowych wyzwań i zmieniających się warunków, a zapewnieniem rolnikom i innym podmiotom przejrzystych i stabilnych ram planowania ich decyzji dotyczących działalności gospodarczej;
6. UWAŻA, że ocena funkcjonowania powinna pomóc w lepszym dostosowaniu WPR do ogólnych oczekiwań społecznych oraz do światowych tendencji rynkowych, przy jednoczesnym zachowaniu europejskiego modelu rolnictwa;
7. PRZYPOMINA znaczenie nadane przez Radę Europejską zmniejszaniu obciążeń administracyjnych jako ważnemu środkowi wspierania gospodarki europejskiej, w szczególności w związku ze skutkami, jakie ma ono dla małych i średnich przedsiębiorstw; oraz ZWRACA SIĘ do Komisji o określenie konkretnych środków w ramach oceny funkcjonowania zmierzających do osiągnięcia tego celu;
8. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE perspektywę uproszczenia i zwiększenia sprawności działania i skuteczności systemu płatności jednolitej i w związku z tym:
 - Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE propozycję zawartą w komunikacie, aby umożliwić państwom członkowskim utrzymanie lub skorygowanie wybranego przez siebie modelu realizacji systemu jednolitej płatności poprzez wprowadzenie bardziej zróżnicowanych stawek w okresie do roku 2013, dzięki czemu będą mogły uwzględnić specyficzne warunki panujące w każdym z nich;
 - ZACHĘCA Komisję do przyjęcia do wiadomości propozycji państw członkowskich i ZACHĘCA ją do zaproponowania środków w celu dalszego uproszczenia działania systemu płatności jednolitych;
 - ZGADZA SIĘ z propozycją zawartą w komunikacie, aby umożliwić dalsze stosowanie do roku 2013 systemu jednolitej płatności obszarowej państwom, które obecnie go stosują;
9. UZNAJE, że wprowadzenie zasady wzajemnej zgodności stanowi ważny składnik zreformowanej WPR i jest kluczowe dla zapewnienia wsparcia publicznego dla nowej polityki; PRZYPOMINA swoje konkluzje z czerwca 2007 roku, w których stwierdza, że nie powinno się zwiększać ogólnych obciążeń administracyjnych dla rolników i administracji publicznej; w miarę możliwości należy te obciążenia zmniejszać;

10. ZGADZA SIĘ ze stwierdzeniem zawartym w komunikacie, że doświadczenie wykazało wyraźną potrzebę uproszczenia wymogów w zakresie zasady wzajemnej zgodności, a w szczególności:
- Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE wyrażony przez Komisję zamiar przeprowadzenia analizy obowiązujących wymogów podstawowych w zakresie zarządzania w celu wyłączenia tych przepisów, które nie odnoszą się bezpośrednio do rolnictwa zrównoważonego, oraz uwzględnienia specyficznych i zróżnicowanych warunków panujących w poszczególnych państwach członkowskich w odniesieniu do zasad dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska;
 - PRZYPOMINA znaczenie zmniejszania ogólnych obciążeń administracyjnych, ZACHEĆCA Komisję, aby w odpowiednich przypadkach proponowała zmiany obowiązujących wymogów podstawowych w zakresie zarządzania i zasad dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska oraz PODKREŚLA ewentualne skutki, jakie zmiany mogą mieć dla realizacji zatwierdzonych programów rozwoju obszarów wiejskich w obecnym okresie programowania;
 - ZWRACA UWAGĘ na wniosek tych państw członkowskich, które obecnie stosują system jednolitej płatności obszarowej, aby rozważyć dalsze przedłużenie okresu stopniowego wprowadzania wymogów podstawowych w zakresie zarządzania;
11. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE zawartą w komunikacie propozycję dotyczącą kosztów administracyjnych obracania bardzo małymi płatnościami i PROSI o rozważenie umożliwienia państwom członkowskim swobody w zakresie wprowadzenia minimalnego poziomu płatności lub minimalnego wymaganego obszaru, w taki sposób, aby nie spowodować szkody wobec prawdziwych rolników, oraz z należyтым poszanowaniem zasady pomocniczości;
12. UWAŻA jednak, że jakiegokolwiek znaczne obniżenie wyższych poziomów płatności mogłoby przynieść znaczne niepożądane skutki w niektórych państwach członkowskich;
13. PRZYPOMINA, że oddzielenie płatności od produkcji było główną częścią modelu reformy WPR z 2003 roku oraz ODNOTOWUJE opinię Komisji, że oddzielenie wsparcia od produkcji może zostać zachowane w przypadku, gdy produkcja ma znaczenie ze względów gospodarczych lub związanych z ochroną środowiska;

14. ZWRACA SIĘ zatem do Komisji, aby na podstawie analizy każdego przypadku określiła potencjalną równowagę między korzyściami a zagrożeniami dalszego oddzielania płatności od produkcji oraz aby przedstawiła możliwe rozwiązania alternatywne;
15. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE propozycję Komisji, aby wprowadzić konkretne środki wsparcia na mocy zmienionego art. 69 rozporządzenia (WE) nr 1782/2003 w celu umożliwienia państwom członkowskim, w tym państwom stosującym system jednolitej płatności obszarowej, wyjścia naprzeciw – w sposób elastyczny i przejrzysty – szczególnym potrzebom niektórych regionów lub sektorów.
16. PODKREŚLA znaczenie, jakie dla rolników ma zadbanie o to, aby WPR zawierała mechanizmy pełniące funkcję siatki asekuracyjnej;
17. OCZEKUJE dalszych szczegółowych informacji dotyczących zamiarów Komisji odnoszących się do ewentualnych zmian instrumentów wsparcia rynku w ramach WPR, głównie instrumentów mających zastosowanie do sektora zbóż, a zwłaszcza oczekuje szczegółowej oceny skutków regulacji umożliwiającej określenie ewentualnych skutków tych zmian, w tym dotyczących zarówno popytu, jak i bezpieczeństwa podaży;
18. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI, że obecny system kwot mlecznych ma wygasnąć w 2015 roku i Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE propozycję zawartą w komunikacie, aby zapewnić „miękkie lądowanie” europejskiego sektora mleczarskiego, umożliwiając tym samym łatwiejsze przejście do bardziej zorientowanej rynkowo polityki sektora mleczarskiego oraz zapewniając większą przewidywalność sytuacji w sektorze;
19. UWAŻA, że zapewnienie „miękkiego lądowania” wymagałoby stopniowego zwiększania kwot oraz ewentualnych środków wspierających, a także odpowiedniego wykorzystania środków zarządzania rynkiem oraz środków wsparcia obszarów szczególnie wrażliwych, na których wygaśnięcie systemu kwot mlecznych zagroziłoby produkcji mleka; ZWRACA SIĘ do Komisji o rozważenie wszystkich odpowiednich środków w tym zakresie oraz o stałe monitorowanie postępów na rzecz „miękkiego lądowania”, a także o przekazywanie sprawozdań;
20. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE wyrażony przez Komisję zamiar zaproponowania zniesienia wymogu odłogowania gruntów przy jednoczesnym przedsięwzięciu środków zmierzających do zachowania korzyści, jakie odłogowanie gruntów przynosi środowisku;

21. UZNAJE znaczenie dopilnowania, aby rolnictwo skutecznie dostosowywało się do zmieniającego się otoczenia konkurencyjnego, oraz kontroli związanych z tym zagrożeń, a zwłaszcza ODNOTOWUJE:
- wyrażony przez Komisję zamiar zaproponowania możliwości opracowania opcjonalnych środków zarządzania ryzykiem, w tym poprzez aktywne uczestniczenie rolników, sektora prywatnego oraz poprzez organizacje zawodowe i branżowe – bez uszczerbku dla obecnych działań państw członkowskich w tej dziedzinie;
 - wyrażony przez Komisję zamiar przeprowadzenia bardziej ogólnej analizy zarządzania ryzykiem w okresie po 2013 roku;
22. ZATWIERDZA pogląd, że rolnictwo musi stawić czoła nowym i dotychczasowym wyzwaniom w dziedzinie zmian klimatu, bioenergii, gospodarki wodnej i różnorodności biologicznej, a w szczególności:
- UWAŻA, że potrzebne są kompleksowe działania uwzględniające skutki polityk europejskich innych niż WPR oraz polityk krajowych i regionalnych;
 - PODKREŚLA istotną rolę innowacji;
 - PODKREŚLA znaczny wkład, jaki może wnieść WPR – w tym w ramach istniejących środków rozwoju obszarów wiejskich – w stawianiu czoła nowym wyzwaniom;
 - ZWRACA UWAGĘ na trudności w sprostaniu nowym wyzwaniom, jakie mogą powstać w związku z poszerzeniem ogólnego zakresu zasady wzajemnej zgodności;
23. UWAŻA, że należy zwrócić uwagę na skuteczne sposoby wspierania sektora bioenergii w UE;
24. ZWRACA SIĘ do Komisji o rozważenie wszelkich możliwości finansowania, w tym modulacji, aby stawić czoła nowym i obecnym wyzwaniom, w tym przy pomocy środków rozwoju obszarów wiejskich;
25. ZWRACA SIĘ do Komisji o przedstawienie wniosków legislacyjnych dotyczących oceny funkcjonowania w maju 2008 roku oraz Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE wyrażony przez prezydencję słoweńską i prezydencję francuską zamiar zakończenia do końca 2008 roku oceny funkcjonowania przy uwzględnieniu opinii Parlamentu Europejskiego.